

Mr. Tolst

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst), pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane (u daljnjem tekstu: Sporazum o pridruživanju).

II.

Dosadašnji odnosi između Europske unije i Ukrajine temelje se na Sporazumu o partnerstvu i suradnji između Europskih zajednica i njihovih država članica, i Ukrajine, sklopljenom 14. lipnja 1994. godine, a koji je stupio na snagu 1. ožujka 1998. godine. Cilj tog Sporazuma je bio osigurati odgovarajući pravni okvir za politički dijalog između stranaka, koji bi omogućio razvoj bliskih političkih odnosa, poticanje investicija i trgovine kao i harmonizaciju gospodarskih odnosa između stranaka, te stvaranje temelja za uzajamno korisnu suradnju na području gospodarstva, financija, znanosti i tehnologije, te kulture.

Vodeći računa o snažnom napretku u odnosima između Europske unije i Ukrajine, te njihovoj zajedničkoj želji za daljnjim jačanjem, produbljivanjem, te proširivanjem međusobnih odnosa, u siječnju 2007. godine Vijeće Europske unije ovlastilo je Europsku komisiju da započne pregovore s Ukrajinom o novom pravnom okviru – Sporazumu o pridruživanju, koji bi zamijenio postojeći Sporazum o partnerstvu i suradnji iz 1994. godine. Pregovori o Sporazumu o pridruživanju započeli su u ožujku 2007. godine. Slijedom odluke o pristupanju Ukrajine WTO-u, u veljači 2008. godine, Europska unija i Ukrajina započele su pregovore o Produbljenom i sveobuhvatnom području slobodne trgovine (Deep and Comprehensive Free Trade Area – DCFTA), kao ključnom elementu Sporazuma o pridruživanju. Pregovori o Sporazumu o pridruživanju uspješno su okončani tijekom 2012. godine, a glavni pregovarači Europske unije i Ukrajine parafirali su tekst tog Sporazuma dana 30. ožujka 2012. Pregovarači iz područja trgovine dviju stranaka parafirali su dio Sporazuma o dubokom i sveobuhvatnom prostoru slobodne trgovine 19. srpnja 2012. godine.

Dana 10. prosinca 2012. godine, Vijeće za vanjske poslove usvojilo je Zaključak o Ukrajini kojim se iskazuje opredijeljenost Europske unije za potpisivanjem Sporazuma o pridruživanju, uključujući i Produbljenog i sveobuhvatnog područja slobodne trgovine, čim

ukrajinske vlasti pokazuju odlučno djelovanje i vidljivi napredak u područjima utvrđenim Planom pridruživanja, po mogućnosti do sastanka na vrhu Istočnog partnerstva koji će se održati 29. studenog 2013. godine u Vilniusu.

Riječ je o sveobuhvatnom međunarodnom ugovoru između Europske unije i njezinih država članica s nekom trećom državom, prvom takvog tipa u čijem potpisivanju Republika Hrvatska sudjeluje kao punopravna članica Europske unije.

III.

Sporazum o pridruživanju prvi je u novoj generaciji sporazuma o pridruživanju s partnerskim državama Istočnog partnerstva. Ciljevi Sporazuma o pridruživanju su ubrzavanje i produbljivanje političkih i gospodarskih odnosa između Ukrajine i Europske unije, ujedno i postupno pridruživanje Ukrajine dijelovima unutarnjeg tržišta Europske unije, što uključuje uspostavu dubokog i sveobuhvatnog prostora slobodne trgovine. Sporazum predstavlja konkretan način korištenja dinamike odnosa između Europske unije i Ukrajine, usmjerenih na davanje podrške provođenju temeljnih reformi, na gospodarski oporavak i rast, upravljanje i sektorsku suradnju. Sporazum o pridruživanju se sastoji od sedam glava koje sadrže odredbe kojima su uređena razna područja i pitanja – opća načela; politički dijalog i reforma, političko pridruživanje, suradnja i konvergencija u području vanjske i sigurnosne politike; pravda, sloboda i sigurnost; trgovina i pitanja povezana s trgovinom; gospodarstvo i sektorska suradnja; financijska suradnja, uključujući borbu protiv prijevара; institucionalne, opće i završne odredbe. Sastavni dio Sporazuma o pridruživanju čine njegovi prilozi i tri Protokola - Protokol o pravilima o podrijetlu, Protokol o uzajamnoj administrativnoj pomoći i Protokol o Okvirnom sporazumu između Europske unije i Ukrajine o općim načelima za sudjelovanje Ukrajine u programima Unije.

IV.

Prihvaća se nacrt Sporazuma o pridruživanju.

Nacrt Sporazuma o pridruživanju iz stavka 1. ove točke, sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma o pridruživanju vođeni su u skladu s postupkom predviđenim člankom 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te u tu svrhu nije potrebno osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske. Republika Hrvatska nije sudjelovala u pregovorima za sklapanje Sporazuma o pridruživanju budući u to vrijeme nije bila punopravna članica Europske unije.

VI.

Sporazum o pridruživanju, u ime Republike Hrvatske, potpisat će predsjednik Vlade Republike Hrvatske.

VII.

Izvršavanje Sporazuma o pridruživanju iz točke I. ove Odluke ne zahtijeva dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Naime, Sporazumom o pridruživanju predviđene su određene financijske obveze za Europsku uniju i njezine države članice, koje će se s jedne strane namiriti kroz Opći proračun Europske unije, a s druge strane kroz nacionalne proračune država članica. U odnosu na Republiku Hrvatsku, potrebna financijska sredstva osigurat će se u okviru redovitih planiranih proračunskih sredstava državnih tijela nadležnih za provedbu Sporazuma o pridruživanju.

VIII.

Sporazum o pridruživanju ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

IX.

Odobrava se ugovaranje privremene primjene dijelova Sporazuma o pridruživanju, kako je utvrđeno člankom 486. stavkom 4. Sporazuma o pridruživanju.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

S obzirom na snažan napredak u odnosima između Europske unije i Ukrajine, te njihovoj zajedničkoj želji za daljnjim jačanjem, produbljivanjem, te proširivanjem međusobnih odnosa, u siječnju 2007. godine Vijeće Europske unije ovlastilo je Europsku komisiju da započne pregovore s Ukrajinom o novom pravnom okviru – Sporazumu o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane, koji bi zamijenio postojeći Sporazum o partnerstvu i suradnji između Europskih zajednica i njihovih država članica, i Ukrajine, iz 1994. godine.

Pregovori o Sporazumu o pridruživanju započeli su u ožujku 2007. godine, a okončani su tijekom 2012. godine. Značajan dio Sporazuma o pridruživanju čini i Produbljeno i sveobuhvatno područje slobodne trgovine, o kojem su pregovori između Europske unije i Ukrajine započeli 2008. godine.

Slijedom Zaključka Vijeća za vanjske poslove iz prosinca 2012. godine, dogovoreno je da Sporazum o pridruživanju bude potpisan na Sastanku na vrh Istočnog partnerstva 29. studenog 2013. godine u Vilniusu.

Sporazum o pridruživanju doprinijet će daljnjem ubrzavanju i produbljivanju političkih i gospodarskih odnosa između Ukrajine i Europske unije, kao i postupnom pridruživanju Ukrajine dijelovima unutarnjeg tržišta Europske unije, što uključuje i uspostavu dubokog i sveobuhvatnog prostora slobodne trgovine. Sporazum o pridruživanju predstavlja konkretan način korištenja dinamike odnosa između Europske unije i Ukrajine, usmjerenih na davanje podrške provođenju temeljnih reformi, na gospodarski oporavak i rast, upravljanje i sektorsku suradnju. Uspostavom produbljenog i sveobuhvatnog područja slobodne trgovine između Europske unije i Ukrajine stvorit će se pretpostavke za jače povezivanje gospodarstava i rast robne razmjene između Republike Hrvatske i Ukrajine.

Točkom I. Odluke uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka za sklapanje Sporazuma o pridruživanju.

Točkom II. Odluke daje se ocjena dosadašnjih odnosa Europske unije i Ukrajine.

Točkom III. Odluke navode se razlozi zbog kojih se predlaže sklapanje Sporazuma o pridruživanju, te se navode bitni elementi koji se uređuju Sporazumom o pridruživanju.

Točkom IV. Odluke prihvaća se nacrt Sporazuma o pridruživanju te se utvrđuje da je isti njezin sastavni dio.

Točkom V. Odluke utvrđuje se da su pregovori za sklapanje Sporazuma o pridruživanju vođeni skladu s postupkom predviđenim člankom 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, kao i to da Republika Hrvatska nije sudjelovala u pregovorima budući da u to vrijeme

nije bila punopravna članica Europske unije, te da stoga u tu svrhu nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Točkom VI. Odluke utvrđuje se da će Ugovor potpisati predsjednik Vlade Republike Hrvatske.

Točkom VII. Odluke utvrđuje se da izvršavanje Ugovora neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, te da će se određene financijske obveze koje iz njega proizlaze osigurati dijelom iz Općeg proračuna Europske unije, a dijelom kroz nacionalne proračune država članica, što u odnosu na Republiku Hrvatsku znači u okviru redovitih planiranih proračunskih sredstava državnih tijela nadležnih za njegovu provedbu.

Točkom VIII. Odluke utvrđuje se da Ugovor ne zahtijeva izmjenu i dopunu postojećih zakona, međutim s obzirom da je riječ o međunarodnom ugovoru političke naravi, te s obzirom na financijske obveze koje su njime predviđene, utvrđuje se da isti podliježe potvrđivanju u skladu s člankom 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96).

Točkom IX. Odluke utvrđuje se odobrenje za ugovaranje privremene primjene dijelova Sporazuma o pridruživanju, kako je utvrđeno člankom 486. stavkom 4. Sporazuma o pridruživanju.